



# Политика в области повышения энергоэффективности и стратегия развития рынка ЭСКО в России

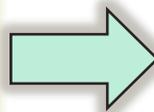
*Туликов Алексей Викторович*

*июль 2020 г., Москва*



# Механизм энергосервиса в России

- Обновление старого ресурсоэффективного фонда оборудования за счет средств привлеченных исполнителем
- Наладка производственных (хозяйственных) процессов заказчика
- Обучение и мотивация к энергосбережению обслуживающего персонала



- ✓ Сокращение расходов на оплату энергетических ресурсов и воды
- ✓ Сокращение эксплуатационных расходов
- ✓ Повышение эффективности использования энергетических ресурсов
- ✓ *Достижение необходимой экономии берет на себя специализированная энергосервисная компания*



\* Экономический эффект заказчика



# Преимущества и недостатки энергосервиса по отношению к договорам (контрактам) подряда и оказания услуг в России

## Преимущества

1. Энергосервис позволяет осуществлять опережающее финансирование модернизации инфраструктуры и социальных объектов
2. Оплата энергосервиса осуществляется в привязке к достижению экономии энергетических ресурсов и иных расходов заказчика (например, эксплуатационных)
3. Возможность сохранения права собственности на имущество за исполнителем до окончания срока действия контракта
4. Возможность распределения обязанности по эксплуатации оборудования между заказчиком и исполнителем (как правило, эксплуатация за заказчиком)

## Недостатки

1. Удорожание модернизации инфраструктуры по отношению к традиционным закупкам
2. Необходимость проведения мероприятий по измерению и верификации достигаемой экономии энергетических ресурсов (споры)
3. Недостаток оборотных средств для финансирования энергосервисных компаний
4. Недостаточность финансовых продуктов для финансирования деятельности ЭСКО

## Доминирующая модель ЭСК в России



## Схема разделенной экономики



## Заказчик – заемщик



# Основные организационно-правовые модели реализации проектов с элементами энергосервиса в России

## Модели

## Правовые основания

1. Энергосервисные контракты

Ст.108 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

2. Контракты жизненного цикла

Ч.16 ст.34 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

3. Концессионные соглашения

Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

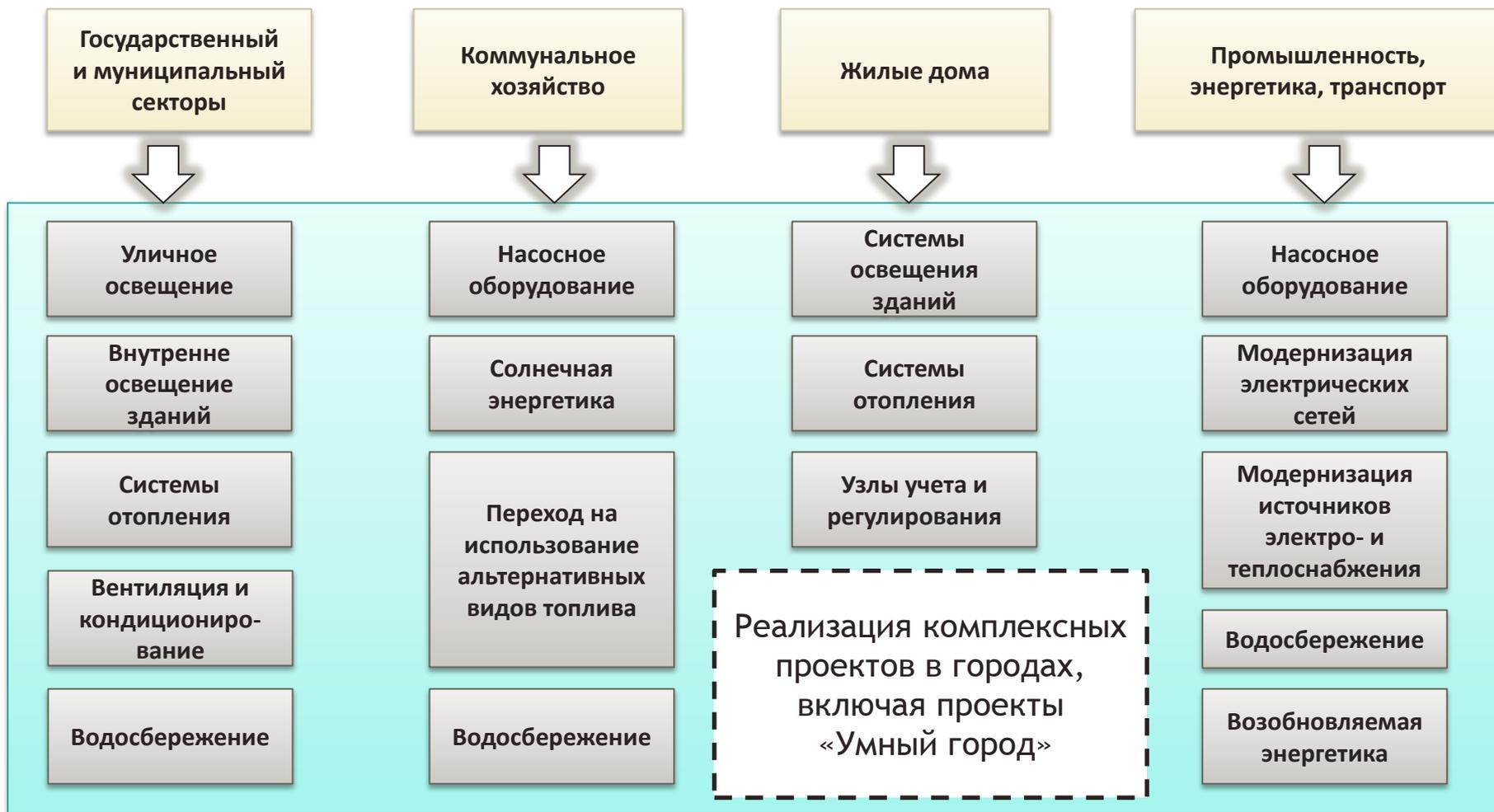


# Сравнение особенностей КЖЦ, концессии и иных форм взаимодействия государства и бизнеса

	ЭСК	КЖЦ	Концессия
Объекты	Любые	Инфраструктура и социальные объекты	Инфраструктура и социальные объекты
Комплексность	Однородные закупки	Полный цикл	Полный цикл
Стоимостные показатели	Твердые	Твердые	Гибкие
Срок	Кратко- и среднесрочные	Долгосрочные	Долгосрочные
Конкуренция	Низкая	Низкая	Низкая
Иные доходы	Отсутствуют	Отсутствуют	Присутствуют
Изменение условий	Строго ограничено	Строго ограничено	Возможно
Источник финансирования	Собственные или заемные средства	Собственные или заемные средства	Собственные или заемные средства
Источник возврата инвестиций	Бюджет	Бюджет	Доход от деятельности, бюджет
Гарантии инвестору	Отсутствуют	Отсутствуют	Предусматриваются



# Основные направления осуществления энергосервисной деятельности в России





# Этапы развития правового регулирования в России

I этап

II этап

III этап

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.08.2010 № 636 "О требованиях к условиям энергосервисного договора (контракта) и об особенностях определения начальной (максимальной) цены энергосервисного договора (контракта) (цены лота)"

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2013 № 859 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 г. № 636"

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.06.2016 № 486 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 г. № 636"

План Медведева от 27.09.2012

План Дворковича от 20.11.2014

2009

2010

2011

2012

2013

2014

2015

2016

2017

2018

Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов"

Федеральный закон от 28.12.2013 № 399-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Приказ Минэнерго России от 04.02.2016 № 67 "Об утверждении методики определения расчетно-измерительным способом объема потребления энергетического ресурса в натуральном выражении для реализации мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности"



# Нормативная правовая база энергосервиса в России

Об энергосбережении

О закупках

Бюджетное зак-во

Жилищное зак-во

Энергетическое зак-во

Федеральный  
Закон  
от 23.11.2009  
№ 261-ФЗ

Федеральный  
закон  
от 05.04.2013  
№ 44-ФЗ

Бюджетный  
кодекс  
Российской  
Федерации

Жилищный  
кодекс  
Российской  
Федерации

ФЗ в области  
снабжения  
отдельными  
видами  
энергетических  
ресурсов

Требования к условиям  
энергосервисного контракта

Коммунальные услуги

Примерные условия  
договора  
энергоснабжения,  
включающего условия ЭСД

Постановление  
Правительства РФ  
от 18.08.2010  
№ 636

Постановление  
Правительства РФ  
от 06.05.2011  
№ 354

Расчетно-измерительная  
экономика

Примерные условия ЭСД

Общедомовое имущество

Приказ  
Минэкономразвития  
России  
от 11.05.2010 № 174

Приказ  
Минэнерго  
России  
от 04.02.2016  
№ 67

Приказ Минстроя  
России  
от 08.09.2015  
№ 644/пр

Постановление  
Правительства РФ  
от 13.08.2006  
№ 491

НПА в области  
информационного  
обеспечения

НПА в области  
определения  
нормативных затрат

НПА в области  
иных мер государственной  
политики



# Этапы развития институтов развития энергосервиса в России

I этап

II этап

III этап

IV этап

Создание  
Федеральной  
энергосервисной  
компании

СуперЭСКО для  
финансирования  
проектов в  
федеральной  
бюджетной сфере и  
оборонной  
промышленности

Создание  
Ассоциации  
энергосервисных  
компаний  
«РАЗСКО»

Содействие развитию  
нормативной правовой  
базы, методологии,  
стандартизации,  
обучения в области  
энергосервиса,  
представление  
интересов рынка перед  
органами власти

2009 2010 2011 2012 2013 2014 2015 2016 2017 2018

Создание  
Российского  
энергетического  
агентства

Оперативное управление  
государственной программой,  
популяризация энергосбережения,  
развитие методологии и  
нормативной правовой базы

Принято  
решение о  
прекращении  
создания  
Энергетического  
финансового  
агентства

Выдача гарантий по  
проектам в области  
энергосбережения

Создание  
Национального  
объединения  
организаций в  
области  
энергосбе-  
режения и  
повышения  
энергетической  
эффективности

Содействие  
развитию  
нормативной  
правовой  
базы,  
методологии,  
стандартов,  
обучения в  
области  
энергосбереж  
ения

Создание  
факторинговой  
организации  
ООО «РК-ЭС»

Рефинансирование  
ЭСКО через выкуп  
прав требования  
оплаты  
энергосервисных  
услуг



# Методические основы энергосервиса в России «мягкое право»

Методические рекомендации для государственных и муниципальных заказчиков, бюджетных и автономных учреждений по вопросу подготовки энергосервисных договоров (контрактов)

Письма Минфина России, Минэкономразвития России и Минстроя России с разъяснениями по отдельным вопросам заключения и исполнения энергосервисных договоров (контрактов)

Рекомендуемые формы энергосервисных контрактов, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности систем внутреннего освещения, внешнего (уличного) освещения и систем отопления посредством установки индивидуальных тепловых пунктов в бюджетных организациях, в жилом секторе и организациях коммунального комплекса

Профессиональный стандарт "Специалист по проведению энергосервисных мероприятий на объектах капитального строительства"

Федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования - бакалавриат, магистр и специалист по строительным направлениям

ГОСТ Р 51617-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Коммунальные услуги. Общие требования

ГОСТ Р 56743-2015, ГОСТ Р 56917-2016



# Основные особенности энергосервисного рынка в России

1. Развитие нормативной правовой базы осуществлялось с ориентацией на конкурентный рынок в отсутствии фаворитов.
2. Попытка создания федеральной Супер-ЭСКО для работы на федеральных предприятиях и в федеральной бюджетной сфере оказалась не эффективной.
3. Попытка создания специализированного финансового института для обеспечения доступа к заемному финансированию ЭСКО не была реализована.
4. Рынок энергосервиса развивался стихийно, нарабатывая опыт и практику. Драйвером рынка выступил бюджетный сектор.
5. Крупные зарубежные производители, ЭСКО с международным именем, дочерние структуры банков и сетевых организаций либо сошли с дистанции, либо переориентировались на промышленность.
6. На рынке работают как частные, так и государственные ЭСКО. Последние в объеме рынка доминируют.
7. Важную роль на рынке играют телекоммуникационные и энергетические компании и их дочерние компании. Ряд из них стали Супер-ЭСКО.



# Количество энергосервисных контрактов, заключенных в государственном (муниципальном) секторе

Динамика ключевых показателей рынка энергосервиса, контракты стоимостью менее 100 млн руб., 2016-2019 гг.

№	Показатель	2016	2017	2018	2019	ИТОГО
1	Суммарная стоимость контрактов, млн руб.	5 591,1	4 574,5	5 778,9	4 917,1	20 861,6
2	Процент ЭСКО, млн руб.	5 020,8	4 087,8	5 180,3	4 486,4	18 775,3
3	Количество контрактов, ед.	673	473	720	648	2 514

Динамика ключевых показателей рынка энергосервиса, контракты стоимостью более 100 млн руб., 2016-2019 гг.

№	Показатель	2016	2017	2018	2019	ИТОГО
1	Суммарная стоимость контрактов, млн руб.	2 830,5	12 910,4	38 358,1	12 487,7	66 586,7
2	Процент ЭСКО, млн руб.	2 366,3	11 542,1	33 830,2	11 546,5	59 285,1
3	Количество контрактов, ед.	10	16	57	27	110



# Распределение энергосервисных контрактов, заключенных в 2018 г.

Стоимостное и количественное распределение контрактов стоимостью менее 100 млн руб.

№	Тип объекта	Количество контрактов, ед.	Стоимость контрактов, млн руб.	Доля по стоимости, %
1	общеобразовательные учреждения	275	1 690,7	34,4%
2	уличное освещение	100	1 688,0	34,3%
3	дошкольные образовательные учреждения	93	245,5	5,0%
4	медицинские организации	69	423,5	8,6%
5	учреждения культуры	22	101,1	2,1%
6	учреждения дополнительного образования	21	108,4	2,2%
7	объекты жилищно-коммунального хозяйства	17	241,0	4,9%
8	административные здания	13	62,2	1,3%
9	профессиональные образовательные учреждения	12	69,7	1,4%
10	исправительные колонии	9	79,0	1,6%
11	МКД	6	27,8	0,6%
12	учреждения высшего образования	3	87,8	1,8%
13	прочее*	3	68,7	1,4%
14	учреждения спортивной подготовки	3	23,0	0,5%
15	центры социального обслуживания населения	2	0,9	^
16	ИТОГО	648	4 917,1	100,0%

Стоимостное и количественное распределение контрактов стоимостью более 100 млн руб.

№	Тип объекта	Стоимость контрактов, млн руб.	Количество контрактов, ед.
1	объекты электросетевого хозяйства	8 516,6	10
2	уличное освещение	3 736,8	15
3	объекты ЖКХ	121,2	1
4	исправительные колонии	113,1	1
5	ИТОГО	12 487,7	27



Спасибо за внимание!

Ассоциация энергосервисных  
компаний «РАЭСКО»  
[info@escorussia.com](mailto:info@escorussia.com)

[www.escorussia.ru](http://www.escorussia.ru)